



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
afgestemd met wethouder Damsma tijdens het p.o. van 23 juli en 7 juli 2014 en
wethouder Aarts op 2 juli 2014
B. Er is wel overeenstemming

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)
Innovatiebudget 2015 jeugd

1. Aanleiding.

Bij het opstellen van het Regionaal transitiearrangement (RTA) is aangegeven dat instellingen een garantie van 80 % krijgen van hun jeugdbudget 2012. Doordat een instelling uit moet komen met het budget waarbij zij de zorgcontinuïteit en de infrastructuur moeten garanderen, dienen instellingen efficiënter en effectiever te werken (m.a.w. verkleinen overhead, trajectduur verkorten etc.). Met dit budget dienen zij zowel de zorg van bestaande cliënten te continueren als nieuwe instroom op te vangen.

Naast deze transitie is er ook een transformatie noodzakelijk. Het gebruik van jeugdhulp zal de komende jaren op een andere manier vorm gegeven moeten worden. Daarbij dient veel meer dan nu bekeken te worden, zeker ook in het belang van het kind en zijn toekomst, wat de cliënt zelf of eventueel met zijn netwerk kan en waar daarnaast nog professionele ondersteuning nodig is en of deze efficiënter kan.

Om de beweging van zowel intramuraal naar ambulant, als van ambulant naar het eigen netwerk vorm te geven, zijn nieuwe initiatieven nodig. Aan instellingen is dan ook gevraagd om na te denken hoe deze bewegingen vorm gegeven kan worden.

Bij de afspraken van zowel het Regionaal transitiearrangement als het Beleidskader jeugd Zuid-Limburg 2014-2018 zijn geen afspraken gemaakt hoe we als gemeenten om willen gaan met innovatie. Innovatie is een gereserveerd budget van elke individuele gemeente om de transformatie binnen de zorg voor de jeugd te kunnen effectueren waarbij we steeds rekening gehouden hebben met ongeveer 5 % voor innovatie. Dit is ook gecommuniceerd met de instellingen. Dat betekent dat elke gemeente naar eigen inzicht dat budget kan inzetten. Daarbij dient de opmerking gemaakt te worden dat er op dit moment nog geen exacte berekening gemaakt kan worden over de uitgaven van 2015. We weten immers niet het zorggebruik in 2015. Ook is nog niet duidelijk hoeveel elke gemeente aan bedrijfsvoering etc gaat besteden. Ondanks deze onzekerheden weten we als gemeenten dat innovatie nodig is. De komende jaren neemt het (macro) jeugdbudget van gemeenten namelijk nog verder af en om dat op te vangen, zullen we andere vormen van kwalitatief goede hulp voorhanden moeten hebben.

In het beleidskader zijn taken opgenomen die we als 18 gemeenten gezamenlijk uitvoeren. Dat zijn de taken die qua doelgroep klein zijn maar wel met hele hoge kosten. Om de transformatie binnen deze taken vorm te geven, is het wenselijk dat we ook met betrekking tot de innovatie van deze



taken samen op trekken als 18 gemeenten. Tevens moeten we een antwoord bieden op de vraag op welke wijze instellingen innovatieplannen kunnen indienen..

2. Relatie met bestaand beleid.

In het beleidskader Samenwerking van de 18 gemeenten in Zuid-Limburg op de zware gespecialiseerde jeugdhulp is aangegeven dat we als 18 gemeenten samenwerken op een zevental taken. Deze taken hebben betrekking op een relatief kleine groep jeugdigen maar betreffen een dure vorm van zorg. Mochten we het als gemeenten voor elkaar krijgen dat er minder kinderen gebruik hoeven te maken van de zware specialistische zorg, dan levert dat ook direct een besparing op. Dat betekent dat we op een andere manier de zorg voor jeugdige gaan vormgeven. Als gemeenten kunnen we de gewenste transformatie niet alleen vormgeven. Daar hebben we onze jeugdzorgaanbieders bij nodig. Vandaar dat instellingen tijdens de vervolgesprekken van het Regionaal transitiearrangement uitgenodigd zijn om met ons mee te denken hoe de zorg van zwaar naar licht omgebogen kan worden. Daarvoor kunnen zij innovatieplannen indienen.

Innovatieplannen die betrekking hebben op lokale preventie en de lokale invulling van de toegang, kunnen lokaal ingediend worden en worden ook lokaal afgedaan of indien wenselijk in subregionaal verband.

Bij het opstellen van het Regionaal transitiearrangement is bij de verdeling van het jeugdbudget door de 18 gemeenten aangegeven dat we ongeveer 5 % budget aan innovatie besteden. Door in te stemmen met dit plan, stelt elke gemeente 2 % van haar jeugdbudget 2015 beschikbaar voor innovatie van de zware gespecialiseerde zorg. Dat betekent dus dat elke gemeente nog ongeveer 3 % innovatiegelden voor jeugd beschikbaar heeft voor lokale/subregionale innovatie..

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

- In eerste instantie was de bedoeling dat elke gemeente zelf het gereserveerde budget voor innovatie kon inzetten. Het bereik van de huidige jeugdinstanties overstijgt echter de gemeenten. Daardoor is het niet wenselijk dat instellingen bij 18 individuele gemeente hetzelfde plan indienen. De gemeenten in Zuid Limburg moeten gezamenlijk kunnen sturen: We hebben als gemeenten dezelfde doelstelling, nl. kwalitatief goede zorg met minder budget.
- Plan wordt gelijktijdig beoordeeld;
- Als gemeente weet je wie welk gedeelte betaalt, waardoor dubbels voorkomen kunnen worden;
- We hanteren dezelfde criteria.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

De innovatie aanpak is als onderdeel van de hele aanpak van de 3 decentralisaties in Zuid Limburg gericht op het realiseren van een duurzame sociale infrastructuur.

5. Personeel & Organisatie.

De innovatieplannen worden door het bestaande projectteam jeugd Zuid-Limburg getoetst, voorgelegd aan Stuurgroep decentralisatie jeugdzorg Zuid-Limburg en, voorzien van een advies, ter besluitvorming voorgelegd aan de individuele gemeenten.



6. Informatie en automatisering.

N.v.t.

7. (Duurzame) aanbestedingen.

N.v.t.

8. Beheersparagraaf IBOR.

N.v.t.

9. Financiën

Aan de gemeenten van Zuid Limburg wordt door de Stuurgroep decentralisatie jeugdzorg Zuid Limburg gevraagd of zij 2 % van hun jeugdbudget beschikbaar willen stellen om innovatie binnen de taken van het beleidskader Zuid-Limburg te realiseren. Dat betekent dat we als Zuid Limburg € 3,15 mln. beschikbaar hebben voor innovatie voor de zware gespecialiseerde jeugdhulp. Dat is een budgetplafond. In onderstaande tabel staat het budget van de meicirculaire en het bedrag behorende bij het percentage van 2 %.

Gemeente	Jeugdbudget	2%	Gemeente	Jeugdbudget	2%
Beek	€ 3.261.070	€ 65.221	Nuth	€ 2.353.265	€ 47.065
Brunssum	€ 7.881.076	€ 157.622	Onderbanken	€ 2.129.603	€ 42.592
Eijsden-Margraten	€ 5.828.923	€ 116.578	Schinnen	€ 2.857.036	€ 57.141
Gulpen-Wittern	€ 2.026.815	€ 40.536	Simpelveld	€ 2.495.962	€ 49.919
Heerlen	€ 28.657.825	€ 573.157	Sittard-Geleen	€ 26.548.051	€ 530.961
Kerkrade	€ 14.895.875	€ 297.918	Stein	€ 5.773.520	€ 115.470
Landgraaf	€ 9.790.592	€ 195.812	Vaals	€ 1.565.666	€ 31.313
Maastricht	€ 31.961.774	€ 639.235	Valkenburg aan de Geul	€ 2.690.874	€ 53.817
Meerssen	€ 4.619.189	€ 92.384	Voerendaal	€ 2.528.660	€ 50.573



10. Voorstel.

Omdat de transformatie die gerealiseerd moet worden voor alle 18 gemeenten geldt en de meeste instellingen meerdere gemeenten bedienen, willen we voorstellen dat de innovatieplannen die door de instellingen die behoren tot het Regionaal transitiearrangement of instellingen die een bijdrage kunnen leveren aan onze doelstelling van de transformatie, centraal worden ingediend. Aangezien de gemeente Maastricht de trekkende gemeente is, kunnen de plannen bij deze gemeente ingediend worden. Vervolgens zullen de plannen allereerst besproken worden in het projectteam waarbij bekeken wordt of het ingediende plan voldoet aan de gestelde criteria (zie bijlage). Als het projectteam een plan geschikt vindt, zal dat aan de stuurgroep worden voorgedragen. Mocht de stuurgroep instemmen, dan zal het plan voorgelegd worden aan de 18 gemeenten. Dat betekent dus dat negatief beoordeelde plannen niet aan de 18 gemeenten wordt voorgelegd.

Daarnaast willen we gemeenten vragen of zij 2 % van hun jeugdbudget 2015 beschikbaar willen stellen om innovatie binnen de taken van het beleidskader te realiseren. Dat betekent dat we als Zuid Limburg € 3,15 mln. beschikbaar hebben voor innovatie voor de zware gespecialiseerde jeugdhulp.

11. Vervolg / Planning.

Op 13 juni 2014 heeft de stuurgroep decentralisatie Zuid- Limburg aangegeven dat het voorstel zoals in deze collegenota opgenomen is, aan de 18 gemeenten in Zuid Limburg voorgelegd wordt. Aan de colleges wordt gevraagd om voor 10 juli 2014 een beslissing te nemen over dit voorstel.

Innovatiebudget Jeugdhulp 2015 regio Zuid- Limburg inzake de zware gespecialiseerde zorg: Criteria en niet subsidieerbare kosten

De 18 gemeenten in Zuid Limburg werken samen in het kader van de zware gespecialiseerde jeugdzorg. Naast de transitie (verandering van financier) moeten gemeenten ook een transformatie vormgeven. In het Beleidskader jeugd 2014-2018 dat door de 18 gemeenten is vastgesteld hebben zij gezamenlijk beschreven welke transformatie nodig is. Voor deze transformatie stellen zij een budget beschikbaar dat gelijk is aan 2 % van het macrobudget jeugd van Zuid Limburg. In 2015 is in totaal een bedrag van € 3.15 mln voor Zuid Limburg beschikbaar. Dat is een budgetplafond. Om in aanmerking te komen voor dit budget moeten indieners voldoen aan de volgende criteria.

Criteria algemeen:

1. Het project sluit aan bij wat beoogd wordt met de nieuwe Jeugdweg en bij de ambities van de 18 gemeenten zoals verwoord binnen het Beleidskader Jeugd 2014-2018 Zuid Limburg.
2. Het project levert in 2015 een aantoonbare bijdrage aan meer preventie, inzet eigen kracht, ontzorgen, integrale hulp, dichtbij de jeugdige en of zijn ouders en meer speelruimte voor professionals.
3. Projecten kunnen 2 x per jaar worden ingediend, namelijk uiterlijk 1 november 2014 en uiterlijk 1 maart 2015. Daarbij geldt dat we als gemeenten voor de peildatum 01-11-2014 twee derde van het innovatiebudget beschikbaar stellen en een derde per 01-03-2015.
4. De aanvrager c.q. de projectorganisatie toont bij de aanvraag aan dat de instelling over voldoende organisatiekracht en inhoudelijke kwaliteit ten opzichte van hun ingediende plan beschikt.
5. Het project is financieel, organisatorisch en praktisch uitvoerbaar, er wordt gekeken naar het realiteitsgehalte van het plan. Plan dient SMART geformuleerd te zijn.
6. Financiering van het project is gestoeld op cofinanciering (50/50) tussen aanvrager en gemeenten tenzij er gegronde redenen zijn om hiervan af te wijken.
7. Indien (achteraf) blijkt dat financiële subsidiering t.b.v. het ingediende innovatieplan niet (volledig) is besteed aan de uitvoering van het innovatieplan, dienen deze middelen terug te vloeien naar gemeenten;
8. Uit de subsidieaanvraag blijkt dat de activiteiten, de doelstellingen en resultaten smart zijn geformuleerd, de projectperiode concreet is benoemd en de aanvraag gaat vergezeld van een onderbouwd projectplan en een sluitende begroting.
9. Er is sprake van proportionaliteit: investering versus rendement. Onder rendement verstaan we niet alleen euro's. Wij realiseren ons dat de innovatie niet in 2015 al in euro's uit te drukken is.
10. Het project is bij voorkeur organisatieoverstijgend (samenwerking tussen meerdere partners). Mocht 1 aanbieder alleen een plan indienen dan wordt bekeken welk lerend effect er voor andere instellingen inzit. Innovatieplannen dienen er op gericht te zijn dat het plan leidt tot een nieuwe werkwijze.
11. Het project heeft betrekking op tenminste 4 gemeenten in Zuid-Limburg en hun jeugdigen.
12. De resultaten en effecten van het project dienen na afloop van de subsidieperiode gewaarborgd te zijn in de instelling;
13. Het project moet worden opgestart binnen een half jaar nadat de subsidie is toegekend.
14. Het project heeft een looptijd van maximaal één jaar .
15. Zowel halverwege als na afloop van het plan dient er een inhoudelijk verslag en financieel rapport ingeleverd te worden. Tussenrapport dient uiterlijk binnen 7 maanden na de start van het plan ingediend te worden. Eindrapport en verslag dient binnen drie maanden na einddatum plan ingeleverd te zijn;
16. Als er afwijkingen in het oorspronkelijke plan optreden dient dit per direct gemeld te worden aan gemeenten.

Criteria specifiek (instelling hoeft niet aan alle onderstaande vier criteria te voldoen):

1. Het project stimuleert het meer gebruik van basisvoorzieningen (In de Verordening: overige voorzieningen)
2. Het project leidt aantoonbaar tot minder gebruik van dure hulpvormen c.q. tot een structurele reductie van de capaciteit van de intramurale zorg (opnames).
3. Het project leidt aantoonbaar tot minder gebruik van individuele (niet vrij toegankelijke) voorzieningen.
4. Het project leidt aantoonbaar tot minder doublures: zorg wordt effectiever.

Niet-subsidabele kosten

1. alle vormen van exploitatiekosten (voor gebouw, bedrijf, systemen)
2. kosten van onderhouden/of verbouwing van gebouwen en inventaris
3. reguliere overhead, uurvergoeding (onder-)directeuren en of managers
4. frictiekosten als gevolg van de transformatie